

**МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА
КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД
ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И
КОНТРОЛ НА СРЕДСТВАТА ОТ
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”**

София, 11 ноември 2016 г.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



„ГРАЖДАНСКИ МОНИТОРИНГ ВЪРХУ ПРОГРАМНОТО БЮДЖЕТИРАНЕ”

Тодор Янкулов, СІА, СGAR



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмиране на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове (Регламент 1303/2013)

- С цел максимално да се увеличи подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове и да се определят ръководни стратегически принципи за улесняване на процеса на програмиране на ниво държави членки и региони, следва да бъде установена обща стратегическа рамка (ОСР).
- Въз основа на общата стратегическа рамка всяка държава членка следва да подготви в сътрудничество със своите партньори и в диалог с Комисията споразумение за партньорство.
- Европейските структурни и инвестиционни фондове се изпълняват чрез програми в съответствие със споразумението за партньорство



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмиране на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове (Регламент 1303/2013)



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПЕРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмиране на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове (Регламент 1303/2013)

- За споразумението за партньорство и за всяка програма всяка държава-членка организира, в съответствие със своята институционална и правна рамка, партньорство с:
 - компетентните регионални и местни органи.
 - компетентните градски и други публични органи;
 - икономическите и социалните партньори;
 - имащи отношение организации, представляващи гражданското общество



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмиране на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове (Регламент 1303/2013)

- Във всяка програма се определят приоритети, като се посочват специфични цели, финансови кредити за подкрепата от европейските фондове и съответстващото им национално съфинансиране
- За всеки приоритет се определят **показатели и съответни цели**, с цел оценяване на напредъка на програмата към постигане на целите като основа за мониторинг, оценка и преглед на изпълнението.
- Тези показатели включват: а) финансови показатели, отнасящи се до разпределените разходи; б) показатели за изпълнението, отнасящи се до подкрепените операции; в) показатели за резултатите, отнасящи се до съответния приоритет.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмиране на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове (Регламент 1303/2013)

- За да се осигури истинско икономическо въздействие, подкрепата от фондовете следва да не замества публичните разходи на държавите-членки или еквиваленти на тях структурни разходи – допълняемост
- С други думи, финансовата помощ от структурните и инвестиционни фондове не трябва да води до намаляване на националните структурни разходи в тези региони, а трябва да „допълва“ националното публично финансиране.
- Целта е да се определят реалистични, но амбициозни цели за структурните публични разходи, за да се гарантира, че посредством финансирането от структурните фондове действително се добавя стойност.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмно бюджетиране в България

Закон за публичните финанси

- Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак – заплати, възнаграждения, капиталови трансфери
- Първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции прилагат и програмен формат на бюджет.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмно бюджетиране в България

Закон за публичните финанси (ЗПФ)

- Разходите по програмен формат на бюджет, се класифицират и по области на политики/ функционални области и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет
- "Програмен формат" е бюджетен документ, в който се представят средносрочните цели (три години), разходите по бюджетни програми, изпълнението на които ще доведе до постигане на целите, както и показатели за изпълнение с информация, необходима за измерване на постигнатите резултати.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Програмно бюджетиране в България

- Извън регламентацията на закона остават процедурата как ПРБ формулират съдържанието на бюджетните програми, техните цели и показатели за изпълнение.
- Тази част от процеса е ключова от гледна точка на обществения интерес, защото именно в нея се залагат целите, които трябва да съвпадат с този обществен интерес и съответно се планират нужните средства.
- ЗПФ не урежда механизми за получаване и вземане предвид на мнението на заинтересованите страни в процеса.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Механизми за отразяване мнението на заинтересованите страни при програмното бюджетиране

- Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет (МФ) - процесът на формулиране и бюджетиране на политики, трябва да се осъществява в съответствие със съществуващите и приложими стратегии, планове и др.
- Проекти на нормативни актове и стратегически и програмни документи се публикуват за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации и интернет страниците на отговорните органи
- Консултативни съвети.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПЕРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Слабости при програмното бюджетиране

- Заинтересованите страни нямат системна възможност да проследят и да участват в процеса на бюджетиране на политики и програми
- Консултативните съвети не функционират редовно и не винаги са представителни по своя състав
- При обществени консултации, често не постъпват коментари и предложения или липсва информация дали и как подадените коментари и предложения са взети предвид



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”



Различия между програмиране и програмно бюджетирание

Програмиране на средства от ЕС	Програмно бюджетирание
Бюджетирането по цели е водещ принцип	Програмното бюджетирание е акцесорно
Ясна обвързаност на програмата с по-висши стратегически документи	ЗПФ не изисква обвързване на програмите със стратегически документи
Изисква се участието при програмиране и мониторинг на заинтересованите страни	Не се изисква (и не се прилага) участие на заинтересовани страни в процеса



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”

Проект „Независим мониторинг на програмното бюджетиране“

- Изпълнен от Фондация „Институт за добро управление“ – (<http://www.gginstitute.eu>; <http://monitor-budget.eu>)
- Финансиран в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.“
- Проучване на текущото състояние; Методология за независим мониторинг върху прозрачността, участието на НПО и ефективността на процеса на формулиране и бюджетиране на политики; Пилотен мониторинг върху процеса в две министерства



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“



Проект „Независим мониторинг на програмното бюджетиране“

Индикатори по стълб 1 „Прозрачност на процеса“

- Индикатор 1.1: Публикуване на информация относно бюджетния процес от страна на ПРБ (И1.1)
- Индикатор 1.2: Подход за предоставяне на информация за бюджета на ПРБ (И1.2)
- Индикатор 1.3: Публикуване на информация за връзката на бюджета в програмен формат с релевантни стратегически и програмни документи (И1.3)
- Индикатор 1.4: Оценка за прозрачността от страна на заинтересованите страни (И1.4)



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПЕРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“



Проект „Независим мониторинг на програмното бюджетиране“

Индикатори по стълб 2 „Степен на участие на НПО и заинтересованите страни в процеса “

- Индикатор 2.1: Провеждане на обществени консултации (И2.1)
- Индикатор 2.2: Кръг на заинтересованите лица при провеждането на обществени консултации (И2.2)
- Индикатор 2.3: Начин на провеждане на обществените консултации (И2.3)
- Индикатор 2.4: Оценка от страна на НПО и заинтересованите страни, относно осигурените им възможности за участие в процеса (И2.4)



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПЕРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“



Проект „Независим мониторинг на програмното бюджетиране“

Индикатори по стълб 3 „Ефективност и добри практики на процеса по формулиране и бюджетиране на политики“

- Индикатор 3.1: Съответствие на целите, формулирани в рамките на политиките и програмите с целите, заложи в релевантните стратегически и програмни документи;
- Индикатор 3.2: Съответствие на целите, заложи в политиките и програмите на бюджета в програмен формат с концепцията SMART;
- Индикатор 3.3: Извършване на оценка на въздействието, с цел установяване на напредъка и на причините за отклонения/ липса на напредък по постигане на целите, заложи в политиките и програмите на бюджета в програмен формат;
- Индикатор 3.4: Възможност за участие на заинтересованите страни в процеса на мониторинг.



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“



Проект „Независим мониторинг на програмното бюджетиране“

■ Резултати от пилотния мониторинг

ПРБ	T1	OИ1	T2	OИ2	T3	OИ3	КО	КО (Max)
МЗХ 2015 г.	0,4	5,5	0,3	1,2	0,3	2,0	3,2	12,0
МЗХ 2016 г.	0,4	5,5	0,3	1,2	0,3	3,2	3,5	12,0

ПРБ	T1	OИ1	T2	OИ2	T3	OИ3	КО	КО (Max)
МИ 2015 г.	0,4	4,7	0,3	8,4	0,3	5,0	5,9	12,0
МИ 2016 г.	0,4	4,8	0,3	5,4	0,3	5,2	5,1	12,0



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

Тодор Янкулов

t.yankulov@globaladvisers.eu



МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНО-ПРИЛОЖНА КОНФЕРЕНЦИЯ:
„ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ФИНАНСОВОТО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА
СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”

